



復興公営住宅整備記録

原子力災害による避難者の生活再建に向けて



はじめに

平成23年3月11日に東北地方太平洋沖地震が発生し、大きな地震動と、その後に続いた大津波により、当県では浜通りを中心として県内全域に甚大な被害をもたらしました。

県内の死者は4,024人、行方不明者は2人と多くの尊い命が奪われ、道路や港湾・漁港などのインフラはもとより、約96,000棟に及ぶ家屋が全半壊や流失などの多大な被害を受けました。当県をさらに困難な状況に追い込んだのは、その後に発生した東京電力福島第一原子力発電所の事故でした。

国は、平成23年4月22日に福島第一原子力発電所からの距離と放射線量に応じて警戒区域等を設定し、翌年4月1日以降には警戒区域及び避難指示区域について放射線量等に応じた3区域(帰還困難区域・居住制限区域・避難指示解除準備区域)への見直しが行われました。それにより7町村が役場機能を移転せざるを得なくなったほか、ピーク時には、自主避難者も含め16万5千人に及ぶ県民が県内外に避難しました。



こうした状況を踏まえ、平成25年6月に第1次福島県復興公営住宅整備計画を策定し、原子力災害による避難者の居住の安定を確保するため、平成27年度末までに3,700戸(市町村営分を含む)の復興公営住宅を整備することとしました。

また、同年12月には整備計画を改定し、全体で4,890戸(県営4,485戸、市町村営405戸)を整備することとし、国、県、市町村、UR都市機構、関係団体、民間事業者等が協力し、復興・創生を進めるために全力で取り組んでまいりました。

震災発生から7年が経過しましたが、いまだに多くの方々が県内外の仮設住宅等での生活を継続されています。

当県では、避難者の安定した住まいの確保に向け、民間住宅の自立再建支援とともに、復興公営住宅の整備を着実に進め、平成29年度末までに、入居需要を考慮し募集を保留した183戸を除いた4,707戸を完成させることができました。

また、住宅整備におけるマンパワー不足に対し、他自治体からの職員派遣やUR都市機構による職員派遣と建設支援を頂くとともに、民間事業者からの買取方式等の様々な整備手法を活用しながら取り組んできました。

これもひとえに関係者の皆様の御理解と御支援、御尽力の賜であり、深く感謝申し上げます。

本誌は、当県の復興公営住宅整備における新たな制度の活用、国や関係機関、さらには民間団体との連携などの取組内容を記録誌として取りまとめたものであり、蓄積したノウハウを新たな災害対応や今後の施策に生かすことを目的としています。本誌を全国自治体等における災害への備えに役立てていただければ幸いです。

結びに、これまで支援していただいた国や自治体、関係団体等の皆様をはじめ、貴重な用地を御提供いただいた方々や建設に携わった皆様の御尽力に心から感謝申し上げ、発刊に寄せる言葉とします。

平成30年3月

福島県知事 内堀 雅雄

復興公営住宅整備記録



目次

はじめに（知事巻頭あいさつ）

復興の歩み	1
復興公営住宅の名称について	9
第1章 原子力災害による避難状況	10
第2章 復興公営住宅の整備経過	
2-1 県による事業着手と避難市町村との役割分担	11
2-2 復興公営住宅整備計画	12
2-3 予算措置	13
2-4 用地取得の経過	14
2-5 造成設計の経過	16
2-6 モデルルームの開設	18
2-7 生活サポート施設、診療所の整備	20
2-8 様々な発注方式導入の経緯	21
2-9 CLT工法の導入	25
2-10 周辺インフラ整備	26
第3章 課題と対応	
3-1 建設業界への協力要請	29
3-2 県議会定例会での議論	30
3-3 復興庁との議論	35
3-4 国土交通省との連携	38
3-5 UR都市機構への支援要請	42
第4章 入居募集と公営住宅の管理	
4-1 入居支援センターの開設	43
4-2 入居募集の経緯	44
4-3 入居対象者の拡大	44
4-4 入居者支援	44
4-5 不具合対策	45
第5章 各種制度の拡充	
5-1 東日本大震災復興特別区域法	46
5-2 東日本大震災復興交付金	46
5-3 福島復興再生特別措置法	46
5-4 福島再生加速化交付金（長期避難者生活拠点形成）	47
5-5 所得税等に係る課税の特例措置	47
第6章 各種検討会・会議等による取組	
6-1 避難地域復興局との連携・役割分担	48
6-2 土木部内の体制	48
6-3 建設事務所との役割分担	48
6-4 新生ふくしま復興推進本部会議	49
6-5 福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議	54
6-6 被災三県の住宅復興に関する意見交換会	55
6-7 市町村及び近隣住民との調整	56
第7章 携わった職員の手記	57
第8章 復興公営住宅の紹介	86

年度	会議	用地	造成	建築	年月日	内容
H23	●				H23.12.9	『福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議』の設置
	●				H24.1.8	第1回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
	●				H24.2.14	第2回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
	●				H24.3.14	第3回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
H24	●				H24.6.22	平成24年6月県議会 <復興公営住宅の県直営検討について知事答弁>
	●				H24.8.8	第4回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
	●				H24.9.22	第1回長期避難者等の生活拠点の検討のための協議会
	●				H24.10.11	平成24年9月県議会 <先行500戸補正予算可決>
	●				H25.2.13	第5回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
		●			H25.3.22	富田(1号棟) 用地買収完了
		●			H25.3.22	日和田 用地買収完了
		●			H25.3.22	八山田(1号棟) 用地買収完了
		●			H25.3.22	東原(1号棟) 用地買収完了
H25		●			H25.3.29	古川町 用地買収完了
	●				H25.5.28	第6回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
	●				H25.6.9	第2回長期避難者等の生活拠点の検討のための協議会
	●				H25.6.14	第7回新生ふくしま復興推進本部会議 <「第一次福島県復興公営住宅整備計画」公表>
		●			H25.10.4	下神白 用地買収完了
				●	H25.11.16	日和田 安全祈願祭
				●	H25.11.19	柴宮(57号棟) 建築工事着手
				●	H25.11.19	富田(1号棟) 建築工事着手
				●	H25.11.19	日和田 建築工事着手
				●	H25.11.19	東原(1号棟) 建築工事着手
				●	H25.11.19	湯長谷(24号棟) 建築工事着手
				●	H25.11.19	下神白 建築工事着手
				●	H25.11.19	八山田(1号棟) 建築工事着手
				●	H25.11.22	古川町 建築工事着手
				●	H25.11.30	小名浜 安全祈願祭
		●			H25.12.5	年貢町 用地買収完了
				●	H25.12.18	古川町 安全祈願祭
	●				H25.12.20	第15回新生ふくしま復興推進本部会議 <「第二次福島県復興公営住宅整備計画」公表>
		●			H26.1.30	富田(2号棟) 用地買収完了
		●			H26.1.30	富田(3号棟) 用地買収完了
	●			H26.1.30	八山田(2号棟) 用地買収完了	
	●			H26.1.30	東原(2号棟) 用地買収完了	
	●			H26.1.30	東原(3号棟) 用地買収完了	
	●			H26.2.6	富田(4号棟) 用地買収完了	
●				H26.2.6	第7回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議	
			●	H26.2.28	年貢町 建築工事着手	
	●			H26.3.18	内郷宮町 用地買収完了	
	●			H26.3.20	平八幡 用地買収完了	
H26		●			H26.4.8	北原 用地買収完了
	●				H26.4.18	第8回福島県住まいの復興に向けた連絡調整会議
		●			H26.4.21	根柄山 用地買収完了
				●	H26.5.16	北信 建築工事着手
				●	H26.6.4	富田(2号棟) 建築工事着手
				●	H26.6.4	富田(4号棟) 建築工事着手
				●	H26.6.4	八山田(2号棟) 建築工事着手
				●	H26.6.4	富田(3号棟) 建築工事着手
				●	H26.6.13	笹谷 建築工事着手
		●			H26.7.2	守山駅西 用地買収完了
	●				H26.8.4	第26回新生ふくしま復興推進本部会議 <H27年度末までの完成を目指していた3700戸のうち、約1600戸について1~9ヵ月遅れることを公表>
				●	H26.9.1	飯坂 建築工事着手
		●			H26.9.5	泉本谷 用地買収完了
				●	H26.9.18	八幡小路 建築工事着手
		●			H26.9.19	城北 用地買収完了
			●		H26.9.29	横堀平 造成工事着手【県代行】
				●	H26.10.7	東原(2号棟) 建築工事着手
		●			H26.10.17	八山田(3号棟) 用地買収完了
		●			H26.10.23	西町 用地買収完了
		●			H26.10.31	平沢 用地買収完了
			●	H26.10.31	日和田 建築工事完了	
			●	H26.10.31	八山田(1号棟) 建築工事完了	
			●	H26.12.9	東原(1号棟) 建築工事完了	

年度	会議	用地	造成	建築	年月日	内容
H26			●	●	H26.12.10	古川町 建築工事完了
			●		H26.12.16	北原 造成工事着手
		●			H26.12.22	表 用地買収完了
		●			H26.12.22	若宮 用地買収完了
		●			H26.12.25	石倉 用地買収完了
				●	H26.12.25	富田(1号棟) 建築工事完了
		●			H26.12.26	家ノ前 用地買収完了
		●			H26.12.26	北好間 用地買収完了
				●	H27.1.13	東原(3号棟) 建築工事着手
				●	H27.1.13	安積(18号棟) 建築工事着手
				●	H27.1.13	鶴見担 建築工事着手
				●	H27.1.13	八山田(3号棟) 建築工事着手
				●	H27.1.13	安積(17号棟) 建築工事着手
		●			H27.1.30	安積(18号棟) 用地買収完了
		●			H27.1.30	鶴見担 用地買収完了
		●			H27.1.30	常磐関船 用地買収完了
				●	H27.1.30	上町 造成工事着手
	●				H27.1.30	第33回新生ふくしま復興推進本部会議 <年度毎の整備見通しを公表>
				●	H27.2.17	家ノ前 造成工事着手
				●	H27.2.24	柴宮(57号棟) 建築工事完了
				●	H27.3.4	根柄山 造成工事着手
	●				H27.3.9	第35回新生ふくしま復興推進本部会議 <未定用地戸数の内、確保できる見込みとなった分の整備見通しを追加公表>
		●			H27.3.10	小名浜大原 用地買収完了
				●	H27.3.10	宮沢 建築工事着手【UR】
		●			H27.3.13	石崎北・南 用地買収完了
				●	H27.3.13	北信 建築工事完了
				●	H27.3.16	笹谷 建築工事完了
		●			H27.3.23	柴宮(58・59号棟) 用地買収完了
				●	H27.3.24	下神白 建築工事完了
		●			H27.3.30	高萩 用地買収完了
		●			H27.3.31	北沢又 用地買収完了
		●			H27.3.31	北沢又2 用地買収完了
		●			H27.3.31	南町 用地買収完了
	●			H27.3.31	四ツ倉 用地買収完了	
H27			●		H27.4.13	平沢 造成工事着手
			●	●	H27.5.1	城北 造成・建築工事着手
		●			H27.5.8	牛越 用地買収完了
				●	H27.5.18	横堀平 建築工事着手
				●	H27.5.22	湯長谷(24号棟) 建築工事完了
		●			H27.5.26	下矢田 用地買収完了
				●	H27.5.29	年貢町 建築工事完了
				●	H27.6.2	北中央 建築工事着手
		●			H27.6.10	壁沢 用地買収完了
				●	H27.6.12	守山駅西 造成工事着手
		●			H27.6.19	白虎町 用地買収完了
				●	H27.7.16	北原 建築工事着手
			●		H27.7.21	石倉 造成工事着手
				●	H27.7.22	富田(4号棟) 建築工事完了
				●	H27.7.24	八幡小路 建築工事完了
			●		H27.7.29	壁沢 造成工事着手
				●	H27.8.7	大原 建築工事着手【UR】
				●	H27.8.17	南町 建築工事着手
		●			H27.8.24	下北迫 用地買収完了
				●	H27.8.24	関船 建築工事着手
				●	H27.8.24	八山田(2号棟) 建築工事完了
			●	H27.8.27	柴宮(58・59号棟) 建築工事着手	
			●	H27.9.7	西町 造成工事着手	
●				H27.9.7	第45回新生ふくしま復興推進本部会議 <用地確保の見込みがたつたため、整備見通しを追加公表>	
	●			H27.9.10	上町 用地買収完了	
	●			H27.9.14	北中央 用地買収完了	
			●	H27.9.15	高萩 造成工事着手	
		●		H27.9.18	平赤井 用地買収完了	

年度	会議	用地	造成	建築	年月日	内容
H27				●	H27.9.18	飯坂 建築工事完了
				●	H27.9.25	富田(2号棟) 建築工事完了
				●	H27.9.25	富田(3号棟) 建築工事完了
			●		H27.10.15	泉本谷 造成工事着手【UR】
			●		H27.10.16	牛越 造成工事着手
			●		H27.10.21	北好間 造成工事着手【UR】
			●		H27.10.23	石崎北・南 造成工事着手
			●		H27.10.26	若宮 造成工事着手
			●		H27.10.27	北沢又 造成工事着手
				●	H27.10.30	石崎北・南 建築工事着手
			●	●	H27.11.6	表 造成・建築工事着手
				●	H27.11.12	家ノ前 建築工事着手
				●	H27.11.13	上町 建築工事着手
		●			H27.11.19	南湖南 用地買収完了
				●	H27.11.25	東原(2号棟) 建築工事完了
			●		H27.12.7	四ツ倉 造成工事着手
			●		H27.12.11	桑折駅前 造成工事着手【県代行】
				●	H27.12.18	横堀平 建築工事完了
				●	H27.12.28	関船 建築工事完了
				●	H27.12.28	柴宮(58・59号棟) 建築工事完了
				●	H28.1.8	東原(3号棟) 建築工事完了
				●	H28.1.8	根柄山 建築工事着手【県代行】
			●		H28.1.21	勿来酒井 造成工事着手【UR】
			●		H28.1.22	平赤井 造成工事着手
				●	H28.1.25	安積(18号棟) 建築工事完了
			●		H28.2.1	北沢又2 造成工事着手
			●		H28.2.2	下矢田 造成工事着手
			●		H28.2.3	南湖南 造成工事着手
				●	H28.2.17	安積(17号棟) 建築工事完了
				●	H28.2.22	鶴見担 建築工事完了
				●	H28.2.24	八山田(3号棟) 建築工事完了
		●			H28.2.26	小名浜中原 用地買収完了
		●			H28.2.29	白坂 用地買収完了
			●		H28.3.18	横堀平 造成工事完了【県代行】
			●		H28.3.23	家ノ前 造成工事完了
				●	H28.3.25	牛越 建築工事着手
			●	H28.3.25	若宮 建築工事着手	
H28			●	●	H28.4.15	家ノ前 建築工事完了
			●		H28.4.27	若宮 造成工事完了
				●	H28.5.11	白虎町 建築工事着手
				●	H28.5.24	宮沢 建築工事完了【UR】
			●		H28.5.27	西町 造成工事完了
				●	H28.5.27	平沢 建築工事着手
				●	H28.6.8	石倉 建築工事着手
	●				H28.6.20	第54回新生ふくしま復興推進本部会議 <7地区211戸の募集保留を決定し、整備見通しを修正>
				●	H28.6.24	壁沢 建築工事着手
				●	H28.6.24	西町 建築工事着手
			●		H28.6.28	下北迫 造成工事着手
			●		H28.6.30	北沢又 造成工事完了
				●	H28.7.5	桑折駅前 建築工事着手【県代行】
				●	H28.7.12	下矢田 建築工事着手
				●	H28.7.12	四ツ倉 建築工事着手
			●		H28.7.20	守山駅西 造成工事完了
				●	H28.7.22	守山駅西 建築工事着手
				●	H28.7.26	白坂 建築工事着手
				●	H28.8.5	高萩 建築工事着手
			●		H28.8.10	根柄山 造成工事完了
				●	H28.8.10	北原 建築工事完了
			●	●	H28.8.18	城北 造成・建築工事完了
				●	H28.8.18	北沢又 建築工事着手
				●	H28.8.19	南湖南 建築工事着手
			●		H28.8.26	石倉 造成工事完了
				●	H28.8.31	北中央 建築工事完了
	●			H28.9.5	磐崎 用地買収完了	
			●	H28.9.7	中原 建築工事着手	

年度	会議	用地	造成	建築	年月日	内容
H28			●		H28.9.29	石崎北・南 造成工事完了
				●	H28.9.30	平沢 建築工事完了
				●	H28.10.4	北好間 建築工事着手【UR】
			●		H28.10.6	壁沢 造成工事完了
			●		H28.10.12	桑折駅前 造成工事完了【県代行】
				●	H28.10.18	白虎町 建築工事完了
				●	H28.10.31	壁沢 建築工事完了
			●		H28.11.1	下矢田 造成工事完了
				●	H28.11.3	泉本谷 建築工事着手【UR】
			●		H28.11.11	常磐 造成工事着手
			●		H28.11.21	平沢 造成工事完了
				●	H28.11.25	高萩 建築工事完了
				●	H28.11.25	南町 建築工事完了
			●		H28.11.28	南湖南 造成工事完了
				●	H28.11.29	白坂 建築工事完了
				●	H28.11.29	南湖南 建築工事完了
				●	H28.11.30	西町 建築工事完了
				●	H28.11.30	根柄山 建築工事完了【県代行】
				●	H28.12.6	上町 建築工事完了
			●		H28.12.8	北沢又2 造成工事完了
				●	H28.12.15	石崎北・南 建築工事完了
		●			H28.12.19	勿来酒井 用地買収完了
			●		H28.12.26	高萩 造成工事完了
				●	H28.12.27	北沢又2 建築工事着手
				●	H29.1.19	勿来酒井 建築工事着手【UR】
			●		H29.1.25	北原 造成工事完了
				●	H29.2.21	大原 建築工事完了【UR】
				●	H29.2.27	桑折駅前 建築工事完了【県代行】
			●	H29.3.23	守山駅西 建築工事完了	
			●	H29.3.24	北沢又 建築工事完了	
			●	H29.3.29	平赤井 建築工事着手	
		●		H29.3.30	上町 造成工事完了	
			●	H29.3.31	北沢又2 建築工事完了	
H29				●	H29.5.18	若宮 建築工事完了
			●	●	H29.5.23	表 造成・建築工事完了
				●	H29.5.25	下北迫 建築工事着手
				●	H29.6.15	中原 建築工事完了
			●		H29.6.29	下北迫 造成工事完了
			●		H29.7.31	北好間 造成工事完了【UR】
				●	H29.8.4	石倉 建築工事完了
				●	H29.8.23	下矢田 建築工事完了
	●				H29.8.28	第72回新生ふくしま復興推進本部会議 <2地区123戸の募集保留を決定し、整備見通しを修正>
				●	H29.9.6	下北迫 建築工事完了
				●	H29.9.15	磐崎 建築工事着手(北工区)
				●	H29.9.17	平赤井 建築工事完了
			●		H29.9.20	平赤井 造成工事完了
				●	H29.10.16	勿来酒井 建築工事着手
			●		H29.10.18	四ツ倉 造成工事完了
				●	H29.11.10	牛越 建築工事完了
			●		H29.11.13	牛越 造成工事完了
				●	H29.11.17	四ツ倉 建築工事完了
			●		H29.11.30	泉本谷 造成工事完了【UR】
			●		H30.1.15	勿来酒井 造成工事完了【UR】
				●	H30.2.27	北好間 建築工事完了【UR】
			●	H30.2.28	磐崎 建築工事完了(北工区)	
			●	H30.2.28	勿来酒井 建築工事完了	
			●	H30.3.13	泉本谷 建築工事完了【UR】	
			●	H30.3.13	勿来酒井 建築工事完了【UR】	

《平成 26 年度》

◆日和田団地【郡山市】



●10月30日に県営としては初めての復興公営住宅が完成



●日和田鍵引渡式

◆下神白団地【いわき市】



●1月21日にいわき市内では初となる復興公営住宅が完成
1月27日には鍵引渡式を開催



●下神白鍵引渡式

◆古川団地【会津若松市】



●12月10日に会津若松市内では初となる復興公営住宅が完成



●古川町鍵引渡式

◆北信団地【福島市】



●3月13日に福島市内では初となる復興公営住宅が完成

4月

5月

6月

7月

8月

9月

10月

11月

12月

1月

2月

3月

《平成 27 年度》

◆年貢町団地【会津若松市】



●5月29日、会津若松市内に年貢町団地が完成

4月

5月

6月

7月

8月

9月

10月

11月

12月

1月

2月

3月

◆飯坂団地【福島市】



●9月18日、福島市内に飯坂団地が完成

◆鶴見担団地【郡山市】



●2月22日、郡山市内に鶴見担団地が完成

◆関船団地【いわき市】



●12月28日、いわき市内に関船団地が完成



《平成 28 年度》

◆宮沢団地【いわき市】



●5月24日、県がUR都市機構に整備を要請した復興公営住宅として初となる宮沢団地が完成



4月

5月

6月

7月

8月

9月

10月

11月

12月

1月

2月

3月

◆北原団地【南相馬市】



●8月10日南相馬市内では初となる復興公営住宅が完成

◆石崎北・南団地【田村市】



●12月15日田村市内では初となる復興公営住宅が完成

◆白坂団地【白河市】



◆南湖南団地【白河市】



●11月29日、白河市内では初となる復興公営住宅が完成するとともに全ての整備(2団地)が完了



《平成 29 年度》

◆石倉団地【二本松市】



●8月4日、石倉団地が完成し、二本松市内の復興公営住宅は全て整備が完了。

◆下北迫団地【広野町】



●9月6日、広野町内では初となる復興公営住宅が完成するとともに全ての整備が完了



●2月28日、最後の木造買取方式である勿来酒井団地が完成

◆牛越団地【南相馬市】



●11月10日、牛越団地が完成し、南相馬市内の復興公営住宅は全て完成



●2月15日、県内最大(323戸)の北好間団地が完成



●3月1日、CLT工法としては国内最大規模の磐崎団地北工区が完成



●3月8日、勿来酒井団地 (UR施工分) が完成し、平成29年度末までの目標である4,707戸の整備が完了

4月

5月

6月

7月

8月

9月

10月

11月

12月

1月

2月

3月

復興公営住宅の名称について

1 名称の趣旨及び使用に至った経過

(1) 災害公営住宅

公営住宅法(昭和26年6月4日法律第193号)第2条の「用語の定義」において、「地方公共団体が、建設、買取り又は借上げを行い、低額所得者に賃貸し、又は転貸するための住宅及びその附帯施設で、この法律の規定による国の補助に係るもの」を公営住宅と規定している。

また、同法第8条においては、「災害の場合の公営住宅の建設等に係る国の補助の特例等」を規定していることから、国土交通省は文書等において、当該公営住宅を「災害公営住宅」と表現している。

このため、「災害公営住宅」は、全国的に共通認識され、公営住宅法に最も忠実な表現である。

(2) 復興公営住宅

東日本大震災の被災者及び原子力災害による避難者に対する生活再建を目的として、市町村が行う「災害公営住宅」の整備支援を平成23年度に佐藤雄平知事(当時)に説明した際に、「災害公営住宅」の「災害」という言葉が悪いイメージの印象を受けることから、前向きな姿勢が感じられる「復興公営住宅」と呼称を改め、統一することとした。

これにより、県が対外的に発する文書、内部文書、議会答弁、組織名等においては、「復興公営住宅」として使用することとした。

2 対外的な対応

それまでの経緯から、「災害公営住宅」(国、全国で広く使用)と「復興公営住宅」(本県独自に前向きな姿勢を表した名称)は、両立して使用すべきであると考え、国土交通省との協議等においては、「災害公営住宅」という表現に従った。

また、当該事業のマスコミ等への情報提供(整備箇所決定など)において、名称の趣旨を入れ、「復興公営住宅」の名称に対する理解を広げるとともに、「総合計画」や「復興計画」の見直しの中で、名称の趣旨を解説した。

3 復興公営住宅の名称の使い方の変化

当初、他県やマスコミ等では、単に「復興住宅」や「災害復興公営住宅」等の表現が見られたが、福島県で使用している復興公営住宅の名称の知名度が上がるとともに、その使われ方も変化していき、現在では、国土交通省や復興庁との協議においても、復興公営住宅の名称を用いている。